



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района,
директору департамента
имущественных и земельных
отношений администрации
Ханты-Мансийского района
А.В.Витвицкому

19-Исх-412
11.11.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского
района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Улучшение жилищных условий жителей
Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Улучшение жилищных условий жителей Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации,

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – департаментом имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 22.10.2021 № 07-Исх-2187;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 28.10.2021 № 05-Исх-1923;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 29.10.2021 № 04-Исх-4885;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 01.11.2021 № 245.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» по мероприятию 2.4. «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» имеется ссылка на нормативный акт (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»), который утратит силу с 01.01.2022.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района.

Ответственным исполнителем программы определен – Департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района (далее – депимущества района).

Соисполнители муниципальной программы не предусмотрены.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: создание условий для развития жилищного строительства и обеспечения населения доступным жильем.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Развитие жилищного строительства за счет гарантированного спроса на жилые помещения;
2. Предоставление субсидий и (или) социальных выплат отдельным категориям граждан на улучшение жилищных условий;
3. Переселение граждан в благоустроенные жилые помещения из аварийного жилищного фонда.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств федерального бюджета, бюджета автономного округа и бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 149 518,7 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 7 168,5 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 126 646,2 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 15 704,0 тыс. рублей (в том числе, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет средств федерального и регионального бюджета 15 704,0 тыс. рублей), в разрезе по годам:

2022 год – 23 420,6 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 2 381,1 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 18 599,4 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 2 440,1 тыс. рублей;

2023 год – 58 451,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 2 394,9 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 49 930,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 6 126,1 тыс. рублей;

2024 год – 67 647,1 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 2 392,5 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 58 116,8 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 7 137,8 тыс. рублей.

Доля софинансирования за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района соблюдена.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию следующих подпрограмм и основных мероприятий:

В рамках Подпрограммы 1: «Стимулирование жилищного строительства» предусмотрена реализация основных мероприятий: «Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (1.1.), «Приобретение жилых помещений по договорам купли-продажи и (или) приобретение жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве» (1.2.).

В рамках Подпрограммы 2 «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» предусмотрена реализация основных мероприятий: «Предоставление социальных выплат на оплату договора купли-продажи жилого помещения, договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома, для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе

ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения, или строительство индивидуального жилого дома, для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере на условиях софинансирования из федерального, окружного и местного бюджетов» (2.1.), «Реализация полномочий, указанных в п. 3.1, 3.2 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2009 года № 36-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством» (2.2.), «Предоставление субсидий отдельным категориям граждан, установленным федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Обеспечение мерами государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» (2.3.), «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» (2.4.).

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) и *показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Активизация жилищного строительства».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О

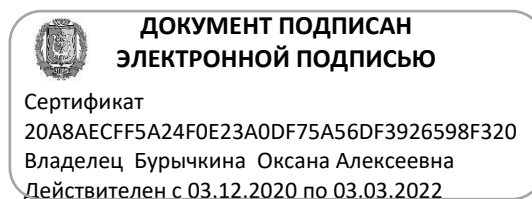
стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Пояснительная записка к Проекту программы не содержит перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Заруцкая Ирина Игоревна,
тел: 8(3467)35-28-53